



# Basic Challenges in labour markets due to the Coronavirus COVID-19

Nader Keyrouz

Regional Labour Statistician-ILO

## ▶ COVID -19 and the world of work: measuring the impact

The COVID-19 has taken the world by surprise. No or few countries were prepared to measure its impact on the world of work.

- ▶ Since the beginning of the pandemic ILO started measuring its impact through the publication of the ILO Monitor: COVID-19 and the world of work.
- ▶ Challenges are multiple:
  - ▶ The crisis has transformed into an economic and labour market shock, impacting not only supply (production of goods and services) but also demand (consumption and investment)
  - ▶ Impact on the quantity of jobs (both employment and underemployment)
  - ▶ Impact on the quality of work: wages and access to social protection
  - ▶ Effects on specific groups who are more vulnerable to adverse labour market outcomes.
- ▶ Policy makers needed updated data to take necessary actions
- ▶ National statistical systems faced a challenge to adapt a the same time their questionnaires and data collection mode on time

## ► Categories of most vulnerable labour

- Persons underlying health conditions and older people are most at risk of developing health issues
- Young persons as well as older workers are vulnerable to falling labour demand.
- Women are over-represented in more affected sectors such as services or in occupations that are in the front line of dealing with the pandemic (e.g. nurses)
- Unprotected workers, including self-employed, casual and gig workers that lower their chance to access to paid or sick leave mechanism, and are less protected by conventional social protection mechanisms and other forms of income smoothing.
- Migrant workers where the pandemic will constrain both their ability to access their places of work in destination countries and return to their families

## Impact of the most vulnerable and informal employment

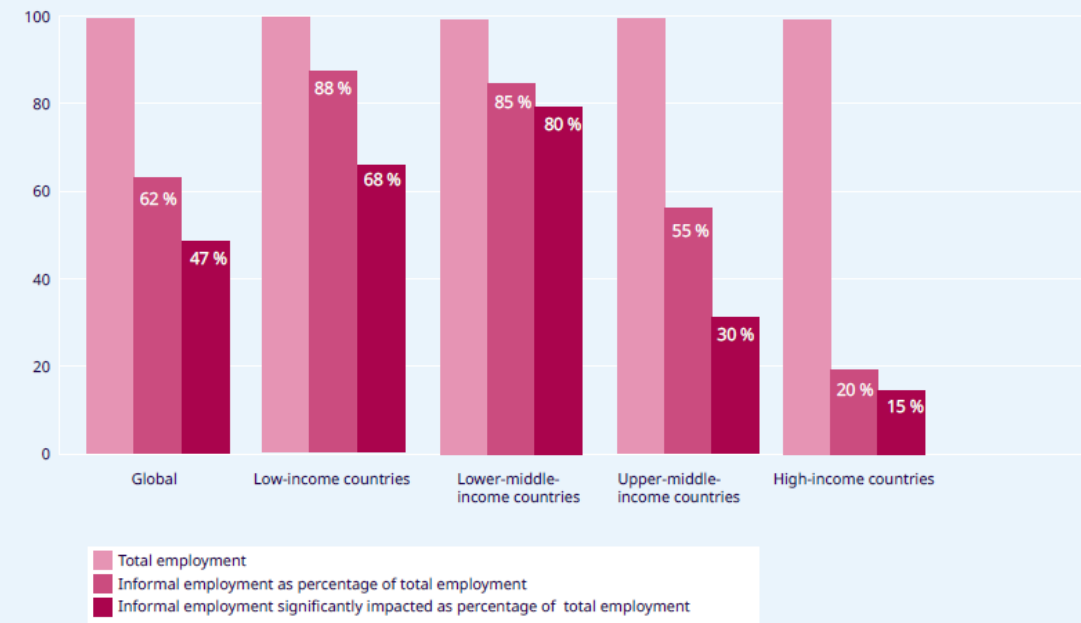
► Figure 2. Workers at risk, informality, and social protection

	Share of employment in at-risk sectors (%)	Informality rate in non-agriculture (%)	Social protection coverage (%)	Deaths due to COVID-19 per 100 000 people (as of 1 April) (%)
World	37.5	50.5	45.2	0.5
Africa	26.4	71.9	17.8	0.0
Americas	43.2	36.1	67.6	0.5
Arab States	33.2	63.9		0.1
Asia and the Pacific	37.9	59.2	38.9	0.2
Europe and Central Asia	42.1	20.9	84.1	3.2

**Note:** Sectors considered at high risk of disruption are accommodation and food service activities; manufacturing; real estate, business and administrative activities; and wholesale and retail trade, repair of motor vehicles and motorcycles.

**Source:** ILOSTAT, ILO modelled estimates, November 2019; ILO, *World Social Protection Report 2017-19*; ILO, *Women and men in the informal economy: A statistical picture*, Third edition; and European Centre for Disease Prevention and Control.

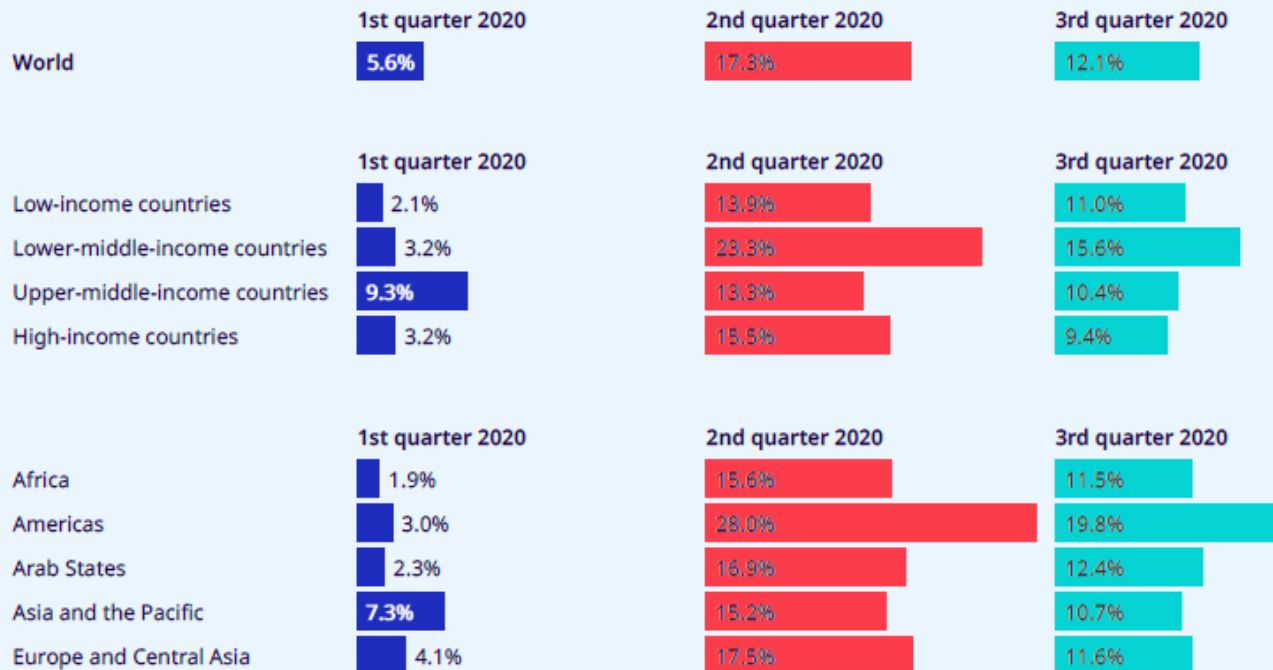
► Figure 3. Informal economy workers: How many are significantly impacted?



**Note:** Based on the analysis of national household survey data from 129 countries representing 90 per cent of global employment. Extrapolated to 2020 global employment and by sector. Total employment (represented in light purple) is used as the base of reference (100 per cent) for each income group of countries. Total informal employment is represented in light purple (2 billion informal economy workers). Informal economy workers significantly impacted by the crisis are represented in dark purple (1.56 billion in total). These significantly impacted workers are in countries with workplace closures and/or work in at-risk sectors. See Technical annex 2. The proportion of informal workers significantly affected is given by comparing the light and dark purple areas. Information by sectors classified by level of risk and size of enterprises available in table A3.

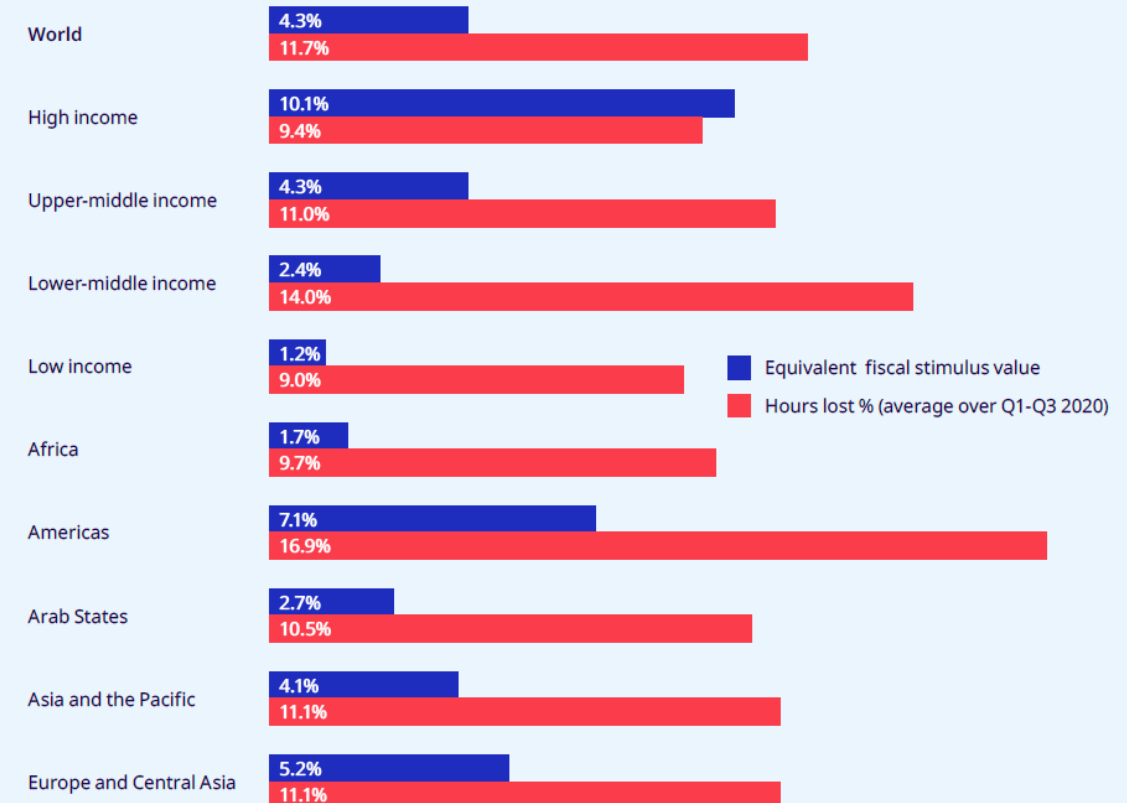
# Estimated working-hour losses. A “nowcasting” model developed by ILO

► **Figure 3. Working-hour losses, world and by region and income group, first, second and third quarters of 2020 (percentage)**



Source: ILO nowcasting model (see Technical Annex 1).

► **Figure 8. Working hours lost (% of total, average over first three quarters of 2020) and equivalent fiscal stimulus value**



Note: The basis for calculating equivalent fiscal stimulus is average output per FTE employment at 48 hours per week.

Source: ILO estimates based on ILOSTAT, IMF and Oxford Coronavirus Government Response Tracker database.

► Table A4. Approaches used to estimate working-hour losses

Approach	Data used	Reference area
<b>Nowcasting based on high-frequency economic data (direct or panel approach)</b>	High-frequency economic data, including: labour force survey data; administrative register labour market data; Purchasing Managers Index (country or group); Google Trends data; national accounts data; consumer and business confidence surveys	Argentina, Australia, Austria, Belgium, Bosnia and Herzegovina, Brazil, Bulgaria, Canada, Chile, China, Colombia, Costa Rica, Croatia, Cyprus, Czechia, Denmark, France, Georgia, Germany, Greece, Hong Kong (China), Hungary, Iceland, Iran (Islamic Republic of), Ireland, Israel, Italy, Japan, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malaysia, Mexico, Mongolia, Netherlands, New Zealand, North Macedonia, Norway, Philippines, Poland, Portugal, Republic of Korea, Romania, Saudi Arabia, Serbia, Singapore, Slovakia, Slovenia, South Africa, Spain, Sweden, Switzerland, Thailand, Turkey, Ukraine, United Kingdom, United States, Viet Nam
<b>Extrapolation based on mobility and containment measures</b>	Google Community Mobility Reports (Q2/2020 and onwards) and/or Oxford Stringency Index	Afghanistan, Albania, Algeria, Angola, Azerbaijan, Bahamas, Bahrain, Bangladesh, Barbados, Belarus, Belize, Benin, Bhutan, Bolivia (Plurinational State of), Botswana, Brunei Darussalam, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Cambodia, Cameroon, Central African Republic, Chad, Congo, Cuba, Côte d'Ivoire, Democratic Republic of the Congo, Djibouti, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, El Salvador, Eritrea, Estonia, Eswatini, Ethiopia, Fiji, Finland, Gabon, Gambia, Ghana, Guam, Guatemala, Guinea, Guinea Bissau, Guyana, Haiti, Honduras, India, Indonesia, Iraq, Jamaica, Jordan, Kazakhstan, Kenya, Kuwait, Kyrgyzstan, Lao People's Democratic Republic, Lebanon, Lesotho, Liberia, Libya, Macao (China), Madagascar, Malawi, Mali, Malta, Mauritania, Mauritius, Morocco, Mozambique, Myanmar, Namibia, Nepal, Nicaragua, Niger, Nigeria, Occupied Palestinian Territory, Oman, Pakistan, Panama, Papua New Guinea, Paraguay, Peru, Puerto Rico, Qatar, Republic of Moldova, Russian Federation, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, Solomon Islands, Somalia, South Sudan, Sri Lanka, Sudan, Suriname, Syrian Arab Republic, Tajikistan, Timor-Leste, Togo, Trinidad and Tobago, Tunisia, Turkmenistan, Uganda, United Arab Emirates, United Republic of Tanzania, Uruguay, Uzbekistan, Vanuatu, Venezuela (Bolivarian Republic of), Yemen, Zambia, Zimbabwe
<b>Extrapolation based on the incidence of COVID-19</b>	COVID-19 incidence proxy, detailed subregion	Armenia, Comoros, Equatorial Guinea, French Polynesia, Maldives, Montenegro, New Caledonia, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Sao Tome and Principe, United States Virgin Islands, Western Sahara
<b>Extrapolation based on region</b>	Detailed subregion	Channel Islands, Democratic People's Republic of Korea, Samoa, Tonga

## ▶ On the policy level the ILO Monitor shows

**The continuing and devastating impacts of the pandemic on jobs and labour income since early 2020, and that the massive disruptions in the labour market that will persist into the fourth quarter**

- ▶ First, maintaining the right balance and sequence of health and economic and social policy interventions continues to be crucial
- ▶ Second, policy interventions need to be made on a scale which corresponds to the magnitude of labour market disruptions
- ▶ Third, it is critical that policy measures should provide the fullest possible support for vulnerable and hard-hit groups, including migrants, women, young people and informal workers.
- ▶ Fourth, filling the stimulus gap in emerging and developing countries can only be achieved through greater international solidarity.
- ▶ Fifth, social dialogue continues to be an important and effective mechanism for policy responses to the crisis.
- ▶ You can find the ILO Monitor on the following link [https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS\\_755910/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_755910/lang--en/index.htm)

## ▶ ILO ROAS statistical work to assist countries in measuring COVID-19 impact on Labour market

### Current work

- ▶ Assisted three countries in amending their Labour Force Questionnaire in order to measure the pandemic impact on labour market
- ▶ Translated guideline on measuring labour market with the cooperation of GCC-STAT ([https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS\\_747637/lang--ar/index.htm](https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS_747637/lang--ar/index.htm))
- ▶ Conducting Rapid Surveys in selected countries
- ▶ Financing and assisting two countries in conducting LFS's to measure COVID impact

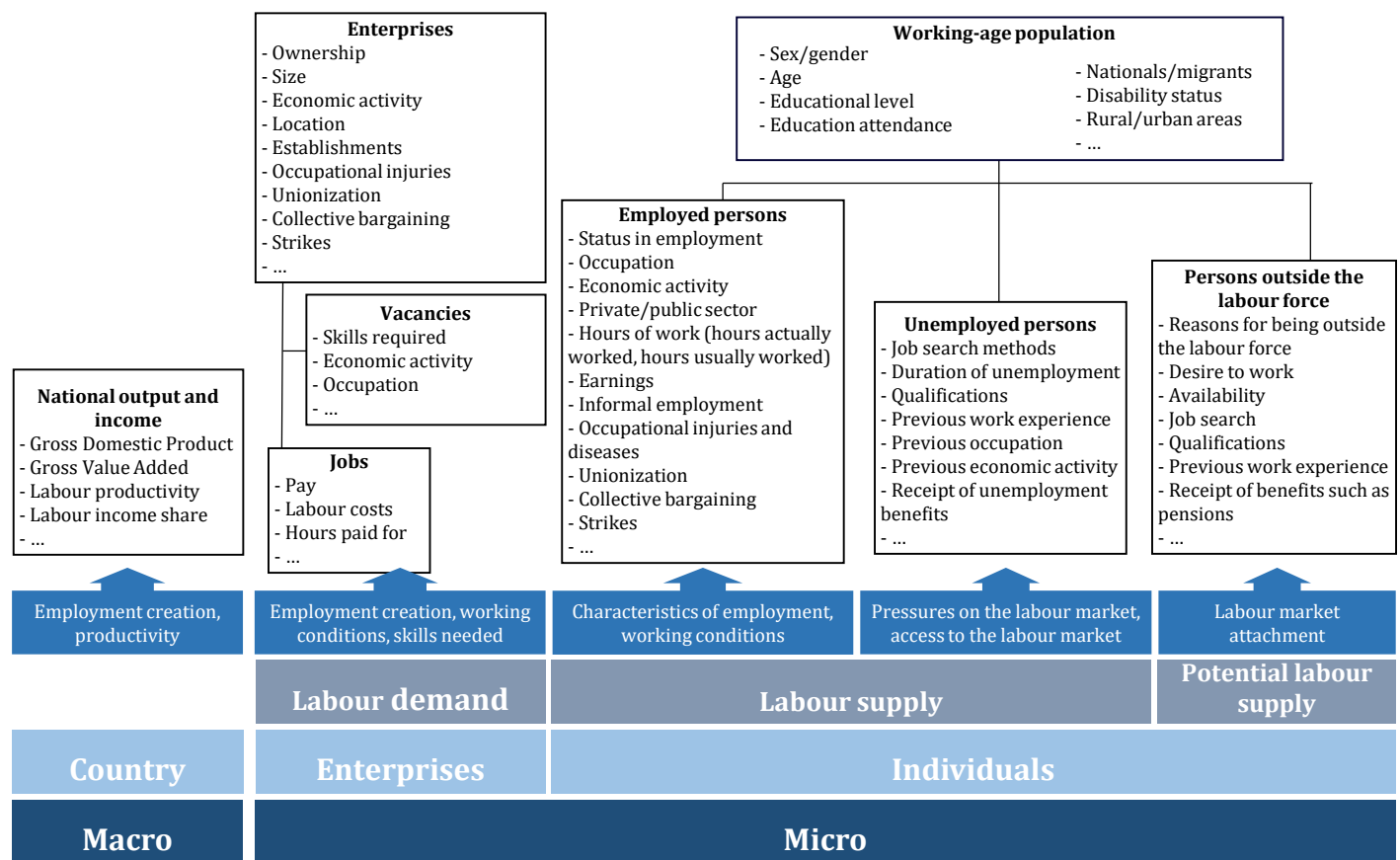
### Challenges

- ▶ Most of the Arab States countries conduct yearly Labour Force Surveys
- ▶ Some countries didn't conduct LFS survey for years
- ▶ Few Arab States countries share their micro data with ILO
- ▶ Statistical challenges in shifting the LFS from face-to-face to telephone based interviews



# ▶ Measuring the Labour market Basic Definitions

# Labour Statistics Frame



## القرار المتعلق بإحصاءات العمل والعمالة والاستغلال الناقص للعمل

- ▶ أقره المؤتمر الدولي التاسع عشر لخبراء إحصاءات العمل في أكتوبر (تشرين الأول) 2013
- ▶ تحديثات على المعايير السابقة بشأن إحصاءات السكان النشطين اقتصادياً، والعمالة، والبطالة والعمالة الناقصة (المؤتمر الدولي الثالث عشر لخبراء إحصاءات العمل، 1982)
- ▶ يحدد إطار عمل جديد لإحصاءات سوق العمل والعمالة
- ▶ يعزز القدرة على إجراء المقارنات الدولية
- ▶ استجابة لدعوات التصدي لقيود إحصاءات البطالة (أزمة العمل في عام 2003 وأزمة التمويل في عام 2008)
- ▶ توفير مقاييس للاستغلال الناقص للعمالة، بما يتجاوز البطالة
- ▶ يدرك ويوفر إطاراً لقياس جميع أشكال العمل مدفوع الأجر وغير مدفوع الأجر
- ▶ تسهيل دمج إحصاءات العمل مع المجالات الأخرى (مثل قياس جميع مدخلات العمل لأغراض نظام الحسابات الوطنية)
- ▶ الاستجابة للاحتياجات الناشئة من المعلومات الاجتماعية والاقتصادية (ديناميكيات سوق العمل، وخلق فرص العمل، وسبل العيش للأسر، والرفاهية، بما يتجاوز مؤشرات الناتج المحلي الإجمالي، ...)



▶ العمالة تعني العمل المنجز لصالح الغير مقابل أجر أو ربح

▶ يشمل العديد من أنواع الناس

▶ العاملون لحسابهم الخاص

▶ العمال العرضيون

▶ الموظفون

▶ العمال المساهمون من الأسرة

▶ أفراد الأسرة المساعدون

▶ وما إلى ذلك

▶ يكون نوع الأجر نقدياً بشكل عام ولكن يمكن أن يكون عينيّاً

## المؤشرات الجديدة للعمالة المحتملة

السكان في سن العمل			
خارج قوة العمل		العاطلون عن العمل	العاملون
متوفرين غير باحثين عن عمل	باحثين عن عمل غير متوفرين	القوى العاملة	
القوى العاملة المحتملة		العاطلون عن العمل	العمالة الناقصة لجهة الوقت
		LU1	
		LU2	
LU3			
LU4			

يشير **الاستغلال الناقص للعمل** إلى عدم تطابق بين العرض والطلب على اليد العاملة، الأمر الذي يتجسّد في حاجة غير مشبعة إلى العمل لدى السكان. وتتضمن مقاييس قصور استغلال اليد العاملة، دون حصر:

▶ (أ) **الوقت المتعلق بالعمالة الناقصة**، حين يكون وقت العمل غير كافٍ للأشخاص الملتحقين بعمل بالنسبة مقارنة مع حالات بديلة من العمالة يكونون مستعدين ومتوفرين للانخراط بها؛

▶ (ب) **البطالة**، وتعكس بحث نشط عن وظيفة من قبل أشخاص غير عاملين ومتوفرين لهذا الشكل من العمل؛

▶ (ج) **القوى العاملة المحتملة**، تشير إلى الأشخاص غير العاملين الذين يعربون عن اهتمام في هذا الشكل من العمل، إنما تحدّد الظروف القائمة من بحثهم النشط عن وظيفة و/أو من توقّرهم.

▶ يعرف الأشخاص **الملتحقون بعمالة ناقصة لجهة الوقت** على أنّهم جميع الأشخاص المنخرطين بعمل الذين أرادوا خلال فترة مرجعية قصيرة أن يعملوا ساعات إضافية، والذين يقل عدد ساعات عملهم في جميع وظائفهم عن عتبة محددة للساعات، والذين كانوا متوفرين للعمل لساعات إضافية إن توفرت الفرصة لذلك.

- ▶ **العاطلون عن العمل** هم جميع الأشخاص الذين هم في سن العمل، ولم يكونوا ملتحقين بعمل، وأدوا أنشطة للسعي إلى العمل خلال فترة قريبة معينة وهم متوفرون حاليًا للالتحاق بعمل إذا ما توفرت الفرصة، حيث:
- ▶ (أ) يتم تقييم "عدم الالتحاق بعمل" بالاستناد إلى الفترة المرجعية القصيرة لقياس العمالة؛
- ▶ (ب) يشير "السعي إلى العمل" إلى أي نشاط ينفذ خلال فترة حديثة معينة تتضمن الأسابيع الأربعة أو الشهر الأخير، بهدف إيجاد وظيفة أو إقامة مشروع تجاري أو زراعي. يتضمن هذا أيضاً العمالة العمل بدوام جزئي أو العمل غير النظامي أو المؤقت أو الموسمي أو العرضي، سواء داخل أراضي البلد أو في الخارج. نعطي أمثلة عن أنشطة مماثلة:
- ▶ تدبير الموارد المالية، التقدم بطلبات للحصول على تصاريح وتراخيص؛
- ▶ البحث عن أرض أو منشآت أو آلات أو تجهيزات أو لوازم المزارع؛
- ▶ التماس المساعدة من الأصدقاء أو الأقارب أو أنواع أخرى من الوسطاء؛
- ▶ التسجيل في مكاتب توظيف عامة أو خاصة أو التواصل معهم؛
- ▶ تقديم طلبات لأصحاب العمل مباشرة، والبحث في مواقع العمل أو المزارع أو على أبواب المصانع أو في الأسواق وغيرها من أماكن التجمع؛
- ▶ نشر إعلانات عمل في الصحف أو عبر المواقع الإلكترونية والرد على ما تنشره من إعلانات
- ▶ نشر أو تحديث السيرة الذاتية على المواقع الإلكترونية المهنية أو مواقع التواصل الاجتماعي عبر الإنترنت؛
- ▶ تعرّف **القوى العاملة المحتملة** على أنها جميع الأشخاص في سن العمل الذين لم يكونوا خلال الفترة المرجعية القصيرة ملتحقين بعمل أو عاطلين عن العمل، و:
- ▶ (أ) أدوا أنشطة لـ "البحث عن عمل"، وليسوا "متوفرين حالياً" لكن سيصبحون كذلك في غضون فترة قصيرة لاحقة تحدد على الضوء الظروف الوطنية (أي باحثين عن عمل غير متوفرين)؛ أو
- ▶ (ب) لم يؤديوا أنشطة لـ "البحث عن عمل"، لكن أرادوا العمل، وكانوا "متوفرين حالياً" (أي أشخاص متوفرين غير باحثين عن عمل)؛



الاستغلال الناقص للعمل 1: معدل البطالة:

$100x \left[ \frac{\text{الأشخاص العاطلون عن العمل/القوى العاملة}}{100} \right]$

الاستغلال الناقص للعمل 2: معدل مشترك بين العمالة الناقصة لجهة الوقت والبطالة:

$100x \left[ \frac{\text{الأشخاص المنخرطون في عمالة ناقصة لجهة الوقت} + \text{الأشخاص العاطلون عن العمل/القوى العاملة}}{100} \right]$

الاستغلال الناقص للعمل 3: معدل مشترك بين البطالة والقوى العاملة المحتملة<sup>4</sup>:

$100x \left[ \frac{\text{الأشخاص العاطلون عن العمل} + \text{القوى العاملة المحتملة}}{\text{القوى العاملة الموسعة}} \right]$

الاستغلال الناقص للعمل 4: مقياس مركب لقصور للاستغلال الناقص للعمل:

$100x \left[ \frac{\text{الأشخاص في حالة عمالة ناقصة لجهة الوقت} + \text{العاطلون عن العمل} + \text{القوى العاملة المحتملة}}{\text{القوى العاملة الموسعة}} \right]$

▶ بالنسبة لتحليل الأشخاص خارج القوى العاملة، يمكن للتصنيفات البديلة التالية، أن تستخدم بشكل منفصل أو مجتمع، لتسليط الضوء على مجموعات فرعية متأثرة بفعل الاحباط، أو بعوائق اجتماعية أو اقتصادية أو عوائق مرتكزة الى نوع الجنس أمام الاستخدام.

▶ (أ) مدى ارتباط الأشخاص خارج القوى العاملة بسوق العمل،

▶ الأشخاص الذين "يبحثون عن عمل" ولكن غير "متوفرين حالياً"؛

▶ الأشخاص الذين لا "يبحثون عن عمل"، لكن "متوفرين حالياً"؛

▶ الأشخاص الذين لا "يبحثون عن عمل" وغير "متوفرين حالياً"، لكن يريدون الالتحاق بعمل؛

▶ الأشخاص الذين لا "يبحثون عن عمل" وغير "متوفرين حالياً"، الذين لا يريدون الالتحاق بعمل؛

▶ (ب) الاسباب الرئيسية لعدم "البحث عن عمل"، ولعدم كونهم "متوفرين حالياً"، وأو لعدم رغبتهم بالعمل:

▶ أسباب شخصية (مرض ألمّ بهم، إعاقة، دراسة)؛ دواع عائلية (حمل، وجود أطفال صغار، رفض العائلة)؛

▶ أسباب مرتبطة بسوق العمل (فشل سابق في إيجاد وظيفة ملائمة، افتقار الى الخبرة، أو المؤهلات أو الوظائف التي تتناسب مع مهارات الشخص، عدم توفر وظائف في المنطقة، اعتبار الشخص يافعاً جداً أو كبيراً جداً في السن من قبل أصحاب العمل المحتملين)؛ غياب البنى التحتية (أصول، طرق، وسائل نقل، خدمات عمل)؛ مصادر أخرى للدخل (معاشات تقاعدية، بدلات الاجار)؛ نفور؛

▶ (ج) وضع النشاط الحالي، بحسب التصور الذاتي، ضمن الفئات التالية:

▶ دراسة؛ إنتاج سلع للاستخدام الذاتي، توفير خدمات للاستخدام الخاص؛ عمل تطوعي؛ عمل تدرّب غير مدفوع؛ الدراسة؛ الرعاية الذاتية (بفعل مرض أو إعاقة)؛ أنشطة ترفيهية (اجتماعية، ثقافية، استجمامية).

- ▶ مشاركة اكبر لبيانات مسوح القوى العاملة مع منظمة العمل الدولية
- ▶ تناسق الإحصاءات على صعيد المنطقة العربية من ناحية الاستثمارات والمؤشرات
- ▶ زيادة البيانات حول طلب العمالة في سوق العمل في ظل الجائحة
- ▶ تكثيف التعاون الاحصائي من خلال الفريق الإقليمي لاحصاءات العمل ومؤشرات التنمية المستدامة بالتعاون مع الاسكوا
- ▶ زيادة الاختبارات على الصعيد الوطني والإقليمي لقياس مؤشرات سوق العمل من خلال الفريق
- ▶ مشاركة البلدان الخبرات الوطنية في قياس تأثير الجائحة على سوق العمل
- ▶ <https://ilostat.ilo.org/topics/covid-19/>

# شكراً لحسن الاستماع