



جهاز التخطيط والإحصاء
Planning and Statistics Authority
دولة قطر - State of Qatar



Regional Workshop on the Changing Role of Official Statistics in the State of Qatar: Why Data Culture Matters

21st -22nd September 2022, Doha, Qatar
Pullman Hotel, Al Thuraya Ballroom - West Bay

ورشة العمل الإقليمية حول الدور المتغير للإحصاءات الرسمية في دولة قطر: ثقافة البيانات مهمة

٢١-٢٢ سبتمبر ٢٠٢٢، الدوحة، قطر
فندق بولمان الدوحة، قاعة الثريا - الخليج الغربي





الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصاءات
ودورها في دعم قدرة الأجهزة الإحصائية على إدارة البيانات من أجل التنمية

الهادي السعيدي
مدير عام المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية

22 سبتمبر 2022

العناصر

- ❖ الخطط التنموية والاجندات الإقليمية والدولية وعلاقتها بالإحصاء
- ❖ أجندة التنمية المستدامة وتطوير الإحصائيات
- ❖ الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات: مفهومها وأهدافها
- ❖ دور الاستراتيجيات في دعم قدرة الأجهزة الإحصائية على إدارة البيانات من أجل التنمية
- ❖ التحديات والصعوبات
- ❖ عوامل النجاح الرئيسية
- ❖ التوصيات

خطط التنمية الوطنية وأجندات التنمية الإقليمية والدولية وعلاقتها بالاحصاء



إدماج المرأة في أهداف التنمية الـ 17

عالمياً تحقق المرأة العائدات حوالي 90% من دخلها على الرغم من أنها تبدأ بمثل الرجل حوالي 30 - 40%

تتطلب إزالة من النساء سوف يتغير الحاجة الملائمة نسبة تصل إلى 25% في بعض الدول

تتطلب الجهود من الحسنى في المرأة سوف يحصل حوالي 100 مليون شخص من الجنسين

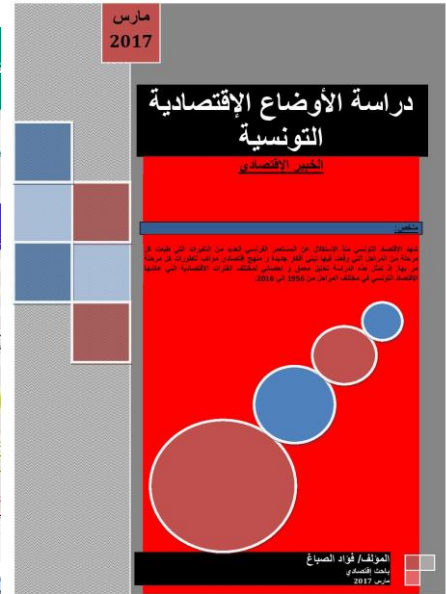
تتطلب النساء أكثر من الزيادة بقليل من الحد من تعرضهن للعنف المنزلي 8 أهداف

إدماج المرأة في عملية صنع القرار سوي إلى زيادة كفاءة المشاريع الاقتصادية والبيئة واستدامتها وبناء السلام

النساء والفتيات في قلب التنمية

إدماج النساء والفتيات سوف يؤدي إلى ...

تعزيز الصحة
تعزيز التعليم
تعزيز المساواة بين الجنسين
تعزيز العمل اللائق ونمو الاقتصاد
تعزيز الحد من الفقر
تعزيز الحد من عدم المساواة
تعزيز الحد من التلوث
تعزيز الحد من استهلاك الموارد
تعزيز الحد من تغير المناخ
تعزيز الحد من الكوارث الطبيعية
تعزيز الحد من المسؤولية
تعزيز الحد من السلام



التنمية والاحصاء

- ❖ المخططات القطاعية: التربية والصحة والنقل،
- ❖ البرامج الوطنية : مقاومة الفقر، القضاء على الأمية، مقاومة التصحر، التنوير، الماء الصالح للشرب، الصرف الصحي، الاقتصاد الخضر، البحث العلمي ...،
- ❖ البنى التحتية: التنقل، تكنولوجيا الاتصال، السدود، المطارات والموانئ، المساكن....،
- ❖ الاستثمار والتنمية البشرية وخلق الثروة....

❖ تحديد الأولويات الوطنية



البيانات والمؤشرات



أجندة التنمية المستدامة 2030



❖ الطموح لتحقيق مستوى عالٍ من التقدم والرقى على نطاق واسع حول مجموعة من قضايا التنمية: 17 هدفاً و 169 غاية،

❖ الاعتراف بأن الفقر يعتبر من أكبر التحديات على المستوى العالمي،

❖ الدعوة إلى "عدم ترك أحد يتخلف عن الركب" مع إعطاء الأولوية إلى الأشخاص الأكثر تخلفاً عن الركب وأكثر هشاشة،

❖ المرجع المشترك لخطط التنمية الإقليمية والوطنية مع العمل على أن تكون متوافقة مع البرامج الأخرى وأولويات التنمية الإقليمية والوطنية.

أهداف
التنمية
المستدامة

مؤتمر قمة
الأمم المتحدة
للتنمية ٢٠١٥
٢٥ - ٢٧ أيلول/سبتمبر



المخططات التنموية الوطنية وأجندة 2030: اطار نتائج متبادل

- ❖ الأهداف ليست لا منفصلة ولا متوازية... ولكنها متكاملة!
- ❖ اطار نتائج متكامل ومشارك يتعلق بالأولويات التنموية الوطنية والإقليمية والعالمية.
- ❖ ساهمت أهداف التنمية المستدامة بالتسريع في إعداد خطط التنمية الوطنية وكذلك استراتيجيات إقليمية للتنمية،
- ❖ زاد عدد البلدان التي لديها خطط تنموية وطنية من 62 عام 2006 إلى 134 عام 2018.
- ❖ استناد 91% من خطط التنمية الوطنية المصادق عليها منذ 2015 صراحة إلى أهداف التنمية المستدامة.

زيادة الطلب على البيانات وبروز حاجيات جديدة

طلبات متزايدة على البيانات متأتية من المخططات الوطنية والاجندات الاقليمية والدولية

❖ الحاجة إلى "بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوقة، مصنفة
حسب الدخل والجنس والعمر والانتماء الاثني ووضع الهجرة
والاعاقة والموقع الجغرافي"،

احصائيات
رسمية



نظام
الاحصاء



منظومة
بيانات

احصائيات
قطاعية: تربية
وصحة ونقل
وفلاحة
وبيئة....

احصائيات
النوع
الاجتماعي

احصائيات
محلية

نشر وابلغ

موارد

تطوير الاحصائيات كغاية من اهداف التنمية المستدامة

❖ قياس ورصد 17 هدفًا و169 غاية (اعتمدها الجمعية العامة للأمم المتحدة في 6 يوليو 2017) من خلال عدد هام من المؤشرات يتم تحديثها ومراجعتها بشكل دوري ،

❖ الالتزام بمعالجة القضايا المنهجية، بما في ذلك الثغرات في القدرات والمنهجية من حيث البيانات والرصد والإبلاغ والمساءلة (الغائتان 17.18 و 17.19) - البيانات والرصد والإبلاغ والمساءلة -

❖ الغاية 17.18:

❖ بحلول عام 2030، تعزيز الدعم لبناء القدرات في البلدان النامية، بما في ذلك البلدان الأقل نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية، بهدف الزيادة القصوى في توفر بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوق بها مصنفة حسب الدخل والجنس والعمر والعرق والانتماء الاثني وحالة الهجرة والإعاقة والموقع الجغرافي وغيرها من الخصائص ذات الصلة بالسياقات الوطنية،

❖ 17.18.1

❖ نسبة مؤشرات التنمية المستدامة المنتجة على المستوى الوطني مع تصنيفها بالكامل مقارنة بالغاية قيد الدراسة، وذلك وفقاً للمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية،

❖ 17.18.2

❖ عدد البلدان التي لديها تشريعات إحصائية تتلاءم مع المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية

❖ 17.18.3

❖ عدد البلدان التي لديها مخطط إحصائي وطني ممول بالكامل وبصدد الانجاز مع تحديد مصدر التمويل

SNDS

❖ الغاية 17.19:

❖ بحلول عام 2030، الاعتماد على المبادرات المتوفرة لتطوير قياس التقدم المحرز في التنمية المستدامة التي تكمل الناتج المحلي الإجمالي وتدعم تعزيز القدرات الإحصائية في البلدان النامية،

❖ 17.19.1

❖ القيمة الجمالية للموارد المعبأة من أجل تعزيز القدرات الإحصائية في البلدان النامية بالدولار الأمريكي،

❖ 17.19.2

❖ نسبة البلدان التي أ) أجرت تعداداً واحداً على الأقل للسكان والمساكن على مدى السنوات العشر الماضية، و ب) تم تسجيل 100% من المواليد و 80% من الوفيات

باريس 21 هي المسؤولة على الغائتين 17.18 و 17.19

يعتبر مسار اعداد الاستراتيجيات
الوطنية لتطوير الاحصائيات
الاستجابة الاستراتيجية والعملية
للحاجيات المتزايدة الى البيانات
والمؤشرات

مفهوم الاستراتيجية

ما هي استراتيجية تطوير الإحصاءات الوطنية؟

❖ إطار:

❖ السماح بإدخال **تحسينات على القدرات الإحصائية** من حيث الأنشطة ، بناء القدرات والبنية التحتية، وذلك لضمان **التخطيط الجيد: الرؤية ، الأهداف والموارد**،

❖ مسار:

❖ اتباع مقاربة تشاركية في كل مراحل وخطوات التصميم، بحيث **تحقق التنسيق** بين أصحاب المصلحة في النظام الإحصائي والشركاء الفنيين والماليين، بما في ذلك المهتمين من خارج النظام الإحصائي العمومي،

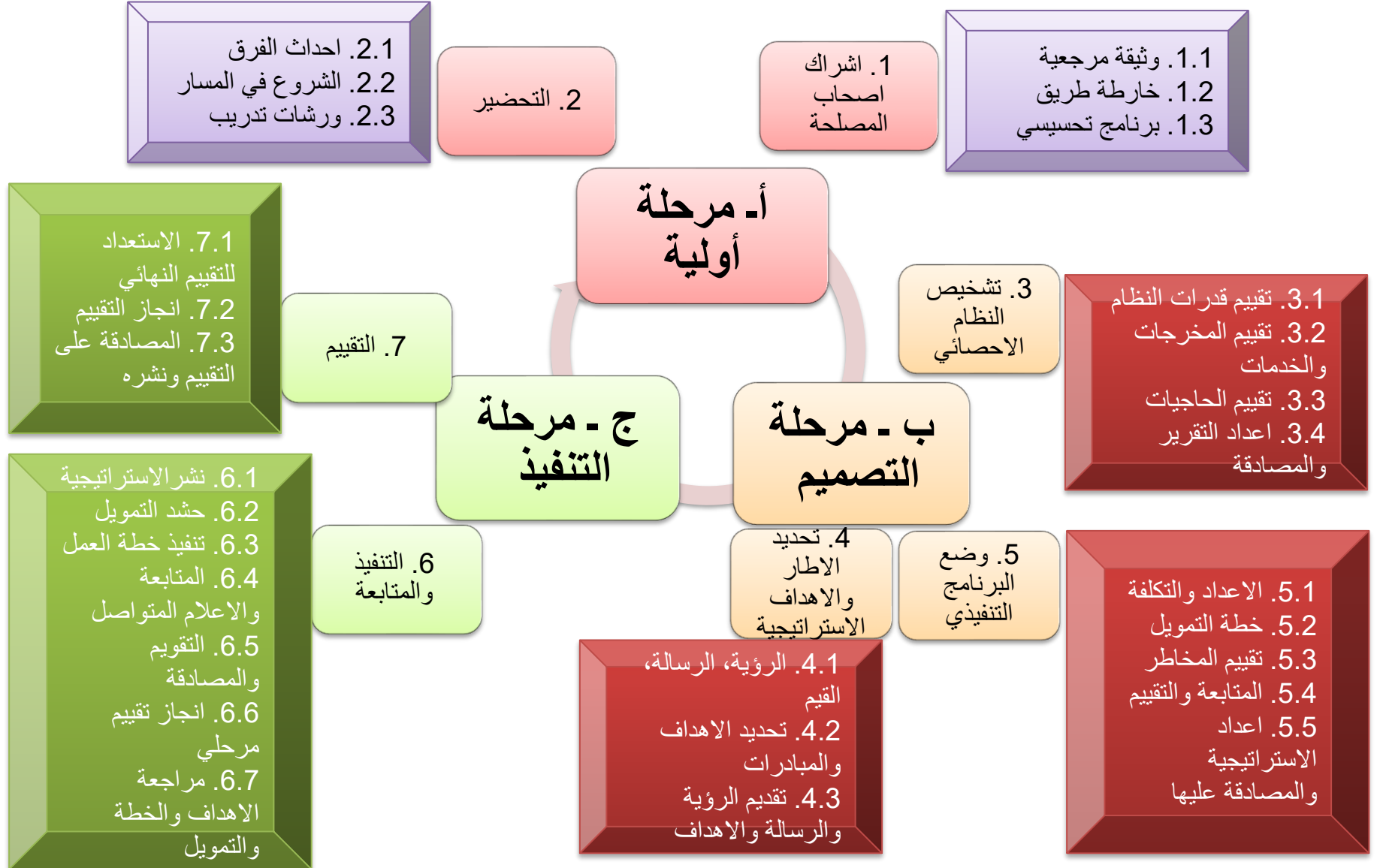
❖ إنتاج:

❖ توفير **رؤية وخطة عمل مفصلة ومحددة التكلفة** لفائدة الدول لإنتاج إحصاءات رسمية لمدة 5-10 سنوات.

الأهداف

- ❖ تتواءم مع برامج التنمية على الصعيد الوطني والإقليمي، بما في ذلك الأدماج والإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة،
- ❖ تشجع على دمج الإحصائيات في عمليات التنمية والسياسات والحوكمة، كما تشجع أيضا على دمج أولويات التنمية في التخطيط الإحصائي،
- ❖ تسهل تطوير الجانب التنظيمي للنظام الإحصائي وإدارته، ومنظومة البيانات بشكل عام،
- ❖ تضمن المشاركة/الإدماج من خلال تعبئة وتشبيك أصحاب المصلحة الرئيسيين وشركاء منظومة البيانات،
- ❖ تدعم تنمية القدرات الإحصائية.

مسار اعداد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء



دور الاستراتيجيات في دعم قدرة الأجهزة الإحصائية على إدارة البيانات من أجل التنمية

- تهيئة الظروف للمشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة في مسار اعداد الاستراتيجية،
- تحديد الأهداف الوطنية للتنمية والمؤشرات ذات الصلة ليتم أخذها بعين الاعتبار،
- الاحتياجات من البيانات، تحديات النظام الاحصائي ومنظومة البيانات.

1.1. وثيقة مرجعية
1.2. خارطة طريق
1.3. برنامج تحسيبي

1. اشراك
اصحاب
المصلحة

مرحلة
أولية

2. التحضير

2.1. احداث الفرق
2.2. الشروع في المسار
2.3. ورشات تدريب

- فهم أفضل للمشاكل وتحديات الإنتاج الإحصائي،
- تلبية طلب المستخدمين بإحصائيات جيدة:

- ✓ مستخدمو البيانات - احتياجاتهم ورضاهم،
- ✓ الإنتاج الإحصائي - جودة البيانات،
- ✓ الحوكمة والإطار التشريعي والموارد والقدرات.
- تحديد التوجهات الاستراتيجية،
- تطوير إطار النتائج،
- تعزيز المشاركة والتملك،
- اعداد خطة العمل.

- 3.1. تقييم قدرات النظام
- 3.2. تقييم المخرجات والخدمات
- 3.3. تقييم الحاجيات
- 3.4. اعداد التقرير والمصادقة

3. تشخيص النظام الإحصائي

ب - مرحلة التصميم

4. تحديد الاطار والاهداف الاستراتيجية

- 4.1. الرؤية، الرسالة، القيم
- 4.2. تحديد الاهداف والمبادرات
- 4.3. تقديم الرؤية والرسالة والاهداف

5. وضع البرنامج التنفيذي

- 5.1. الاعداد والتكلفة
- 5.2. خطة التمويل
- 5.3. تقييم المخاطر
- 5.4. المتابعة والتقييم
- 5.5. اعداد الاستراتيجية والمصادقة عليها

- حشد الموارد لتنفيذ الاستراتيجية،
- التنفيذ،
- المتابعة المستمرة،
- التحديث والمصادقة على خطط العمل السنوية،
- التقييم المتواصل،
- مراجعة مكونات بعض عناصر الاستراتيجية (الأولويات والاهداف)

7.1. الاستعداد
للتقييم النهائي
7.2. انجاز التقييم
7.3. المصادقة على
التقييم ونشره

7. التقييم

ج - مرحلة التنفيذ

6. التنفيذ
والمتابعة

6.1. نشر الاستراتيجية
6.2. حشد التمويل
6.3. تنفيذ خطة العمل
6.4. المتابعة
والاعلام المتواصل
6.5. التقييم
والمصادقة
6.6. انجاز تقييم
مرحلي
6.7. مراجعة
الاهداف والخطة
والتمويل

الصعوبات والتحديات

- ❖ طلب كبير على البيانات من الخطط الوطنية للتنمية والاجندات الإقليمية وأهداف التنمية المستدامة،
- ❖ طلب البيانات بسبب COVID-19 والأزمات الأخرى،
- ❖ نقص الموارد الذاتية وفشل الجهود في الحصول على موارد خارجية،
- ❖ الطموح المفرط في الخطة بما يفوق القدرات الفعلية لتنفيذها،
- ❖ التعقيد الزائد والمفصل في صياغة الخطة مما يخلق سوء فهم لدى المنفذين لأدوارهم أو عزوفهم عن التفاعل الإيجابي معها،
- ❖ عدم توفر البيانات والمعلومات بالشكل الكافي أو ضعف تعاون الشركاء،
- ❖ مقاومة الواقع القائم للتغييرات المراد إحداثها،
- ❖ عدم توفر البيئة السياسية والاجتماعية وعلى رأسها الاستقرار السياسي كإحدى الشروط المطلوبة لإنجاح تنفيذ الخطة،
- ❖ سرعة التقدم التكنولوجي قد يخلق وضعا يختلف عما وضعت الخطة من أهداف،
- ❖ تحسين جودة البيانات الموجودة: الدقة، والتوقيت، والتغطية المكانية، والتفصيل والموثوقية،
- ❖ إنتاج البيانات عن المجالات/الموضوعات الجديدة، وتحديد واستخدام مصادر جديدة للبيانات، وتطوير أساليب ومنهجيات جديدة - حتى في أوقات الأزمات،
- ❖ الهشاشة والأزمات المختلفة وأنواع أخرى من التحديات على غرار الموارد البشرية.

عوامل النجاح الرئيسية للاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء

• أهم عوامل النجاح الرئيسية لتنفيذ الاستراتيجية

دعم سياسي قوي واعتراف صريح بالإحصاءات في استراتيجيات التنمية الوطنية

حوار حقيقي مع مجموعات المستخدمين الرئيسية/أصحاب المصلحة (الحكومة، القطاع الخاص، المجتمع المدني، مؤسسات البحث) حول احتياجاتهم ومساهماتهم، لا سيما تلك المتعلقة بالتخطيط والرصد/تقييم خطة التنمية الوطنية وأهداف التنمية المستدامة

إستراتيجية مشتركة تدمج جميع مكونات النظام الإحصائي

مساهمة والتزام جميع مكونات النظام الإحصائي بتنفيذ خطة العمل

التمويل الوطني والدعم المنسق من الشركاء

متابعة فعالة عند تنفيذ الاستراتيجية

التوصيات

- ❖ ضرورة ادراج تطوير الاحصائيات ضمن الاستراتيجيات التنموية الوطنية والقطاعية،
- ❖ ضرورة اعتماد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات كآلية لتطوير الإنتاج الاحصائي الوطني وحوكمته،
- ❖ التركيز على أهمية تحليل الواقع الحالي واعتباره المنطلق الصحيح للتطوير في المستقبل،
- ❖ الاعتراف بقيمة الحلول الشاملة: ضمان توفير بيانات موثوقة وفي الوقت المناسب لصناع القرار والوصول إليها واستخدامها في كل الحالات وخاصة في حالة الأزمات،
- ❖ التأكيد على وضع رؤية ورسالة وإرساء قيم تعمل في ضوءها الاستراتيجية مع الأخذ بعين الاعتبار امكانياتها وواقعها على جميع المستويات،
- ❖ التأكيد على أهمية متابعة وتقييم خطوات تنفيذ الاستراتيجية والوقوف على تقدم العمل وتصحيح الانحرافات الحاصلة ومعرفة مستوى الأداء المتحقق.
- ❖ توفير الاطار المناسب لتمويل ومتابعة وتقييم الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات لكي تساهم بشكل فعال في بناء استراتيجيات تنموية ودراسات استشرافية مبنية على الأدلة،

مع الشكر الجزيل